

VERSIÓ DEL TEXT APROVAT EN COMISSIÓ (21 DE MARÇ DE 2006)
PROJECTE DE REFORMA DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA

Títol VI. Del finançament de la Generalitat

Capítol I. La hisenda de la Generalitat

Article 201. Principis

1. Les relacions d'ordre tributari i financer entre l'Estat i la Generalitat es regulen per la Constitució, el present Estatut i la Llei Orgànica prevista en l'apartat tercer de l'article 157 de la Constitució.
2. El finançament de la Generalitat es regeix pels principis d'autonomia financera, coordinació, solidaritat i transparència en les relacions fiscals i financeres entre les administracions públiques, així com pels principis de suficiència de recursos, responsabilitat fiscal, equitat i lleialtat institucional entre les esmentades administracions.
3. El desenvolupament del present títol correspon a la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat.
4. D'acord amb l'article 138.2 de la Constitució, el finançament de la Generalitat no ha d'implicar efectes discriminatoris per a Catalunya respecte a la resta de Comunitats Autònomes. Aquest principi haurà de respectar plenament els criteris de solidaritat enunciats en l'article 208 d'aquest Estatut.

Article 202. Els recursos de la Generalitat

1. La Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per plantar cara a l'adequat exercici del seu autogovern.
2. La Generalitat disposa de plena autonomia de despesa per poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.
3. Els recursos de la hisenda de la Generalitat estan constituïts per:
 - a) Els rendiments dels seus impostos, taxes, contribucions especials i altres tributs propis.
 - b) El rendiment dels tributs estatals cedits, d'acord amb el que es disposa a l'article 201 del present Estatut.

- c) Els recàrrecs sobre els tributs estatals.
- d) Els ingressos procedents del Fons de compensació interterritorial i d'altres assignacions establertes per la Constitució, si escau.
- e) Altres transferències i assignacions a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat.
- f) Els ingressos per la percepció dels seus preus públics.
- g) Els rendiments del patrimoni de la Generalitat.
- h) Els ingressos de dret privat.
- i) El producte d'emissió de deute i de les operacions de crèdit.
- j) Els ingressos procedents de multes i sancions en l'àmbit de les seves competències.
- k) Els recursos procedents de la Unió Europea i de programes comunitaris.
- l) Qualsevol altre recurs que pugui establir-se en virtut del que es disposa en el present Estatut i la Constitució.

Article 203. Competències financeres

1. La Generalitat té capacitat per a determinar el volum i composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, així com per fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

2. La Generalitat participa en el rendiment dels tributs estatals cedits a Catalunya. A aquest efecte, aquests tributs tenen la següent consideració: a) tributs cedits totalment, que són aquells que correspon a la Generalitat la totalitat dels rendiments i capacitat normativa; b) tributs cedits parcialment, que són aquells als que correspon a la Generalitat una part dels rendiments i, si escau, capacitat normativa.

3. En el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea l'exercici de la capacitat normativa a que es refereix l'apartat anterior inclou la participació en la fixació del tipus impositiu, les exempcions, les reduccions i les bonificacions sobre la base imposable i les deduccions sobre la quota.

4. Corresponen a la Generalitat la gestió, recaptació, liquidació i inspecció dels tributs estatals cedits totalment i aquestes funcions, en la mesura que s'atribueixin, respecte als cedits parcialment, d'acord amb el que s'estableix a l'article 204.

5. La Generalitat té competència per establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els que té capacitat normativa.

6. L'exercici de la capacitat normativa en l'àmbit tributari, per part de la Generalitat, es basa en els principis d'equitat i eficiència. En la seva actuació tributària, la Generalitat promou la cohesió i el benestar socials, el progrés econòmic i la sostenibilitat mediambiental.

Article 204. L'Agència Tributària de Catalunya

1. La gestió, recaptació, liquidació i inspecció de tots els tributs propis de la Generalitat de Catalunya, així com, per delegació de l'Estat, dels tributs estatals cedits totalment a la Generalitat, correspon a l'Agència Tributària de Catalunya.

2. La gestió, recaptació, liquidació i inspecció dels altres impostos de l'Estat recaptats a Catalunya correspondrà a l'Administració Tributària de l'Estat, sense perjudici de la delegació que la Generalitat pugui rebre d'aquest, i de la col·laboració que pugui establir-se especialment quan així ho exigeixi la naturalesa del tribut.

Per desenvolupar el que es preveu al paràgraf anterior, es constituirà, en el termini de dos anys, un Consorci o ens equivalent en el què participaran de forma paritària l'Agència Estatal d'Administració Tributària i l'Agència Tributària de Catalunya. El Consorci podrà transformar-se en la Administració Tributària a Catalunya.

3. Ambdues Administracions Tributàries establiran els mecanismes necessaris que permetin la presentació i recepció en les seves respectives oficines, de declaracions i altra documentació amb transcendència tributària que hagin de tenir efectes davant l'altra Administració, facilitant amb això el compliment de les obligacions tributàries dels contribuents. La Generalitat participarà, en la forma que es determini, en els ens o organismes tributaris de l'Estat responsables de la gestió, recaptació, liquidació i inspecció dels tributs estatals cedits parcialment.

4. L'Agència Tributària de Catalunya ha de crear-se per llei del Parlament i disposa de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions que es refereix l'apartat 1.

5. L'Agència Tributària de Catalunya pot exercir per delegació dels municipis les funcions de gestió tributària en relació amb els tributs locals.

Article 205. Òrgans economicoadministratius

La Generalitat ha d'assumir, per mitjà dels seus propis òrgans economicoadministratius, la revisió per la via administrativa de les reclamacions que els contribuents puguin interposar contra els actes de gestió tributària dictats per l'Agència Tributària de Catalunya. Tot això, sense perjudici de les competències en matèria d'unificació de criteri que li corresponen a l'Administració General de l'Estat.

A aquests efectes, la Generalitat i l'Administració General de l'Estat podran, així mateix, acordar els mecanismes de cooperació que siguin precisos per a l'adequat exercici de les funcions de revisió en via economicoadministrativa.

Article 206. Participació en el rendiment dels tributs estatals i mecanismes d'anivellament i solidaritat

1. El nivell de recursos financers que disposi la Generalitat per finançar els seus serveis i competències es basarà en criteris de necessitats de despesa i tenint en compte la seva capacitat fiscal, entre altres criteris. A aquests efectes, els recursos de la Generalitat, entre uns altres, seran els derivats dels seus ingressos tributaris, ajustats en més o en menys per la seva participació en els mecanismes d'anivellament i solidaritat.

2. La Generalitat participarà en el rendiment dels tributs estatals cedits. El percentatge de participació s'establirà tenint en compte els seus serveis i competències.

3. Els recursos financers que disposi la Generalitat podran ajustar-se perquè el sistema estatal de finançament disposi de recursos suficients per garantir l'anivellament i solidaritat a les altres Comunitats Autònomes, amb la finalitat de que els serveis d'educació, sanitat i altres serveis socials essencials de l'Estat del benestar prestats pels diferents governs autonòmics puguin arribar a nivells similars en el conjunt de l'Estat, sempre que portin a terme un esforç fiscal també similar. En la mateixa forma i si escau, la Generalitat rebrà recursos dels mecanismes d'anivellament i solidaritat. Aquests nivells seran fixats per l'Estat.

4. La determinació dels mecanismes d'anivellament i solidaritat es realitzarà d'acord amb el principi de transparència i el seu resultat s'avaluarà quinquennalment.

5. L'Estat garantirà que l'aplicació dels mecanismes d'anivellament no alteri en cap cas la posició de Catalunya en l'ordenació de rendes per càpita entre les Comunitats Autònomes abans de l'anivellament.

6. Ha de tenir-se en compte, com a variable bàsica per determinar les necessitats de despesa a què es refereix l'apartat 1 d'aquest article, la població, rectificada pels costos diferencials i per variables demogràfiques, en particular, per un factor de correcció que serà funció del percentatge de població immigrant. Així mateix, han de tenir-se en compte la densitat de població, la dimensió dels nuclis urbans i la població en situació d'exclusió social.

Article 207. El tractament fiscal

La Generalitat gaudeix del tractament fiscal que les lleis estableixen per a l'Estat en els impostos estatals.

Article 208. Actualització del finançament

1. L'Estat i la Generalitat procediran a l'actualització quinquennal del sistema de finançament,

tenint en compte l'evolució del conjunt de recursos públics disponibles i de les necessitats de despesa de les diferents Administracions. Aquesta actualització haurà d'efectuar-se sense perjudici del seguiment i, eventualment, posada al dia de les variables bàsiques utilitzades per a la determinació dels recursos proporcionats pel sistema de finançament.

2. L'actualització a què fa referència l'apartat 1, haurà de ser aprovada per la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat.

Article 209. Lleialtat institucional

1. D'acord amb el principi de lleialtat institucional, es valorarà l'impacte financer, positiu o negatiu, que les disposicions generals aprovades per l'Estat tinguin sobre la Generalitat o les aprovades per la Generalitat tinguin sobre l'Estat, en un període de temps determinat, en forma d'una variació de les necessitats de despesa o de la capacitat fiscal, amb la finalitat d'establir els mecanismes d'ajust necessaris.

2. Ambdues administracions es facilitaran mútuament l'accés a la informació estadística i de gestió necessària per al millor exercici de les seves respectives competències, en un marc de cooperació i transparència.

Article 210. La Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat

1. La Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat és l'òrgan bilateral de relació entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat en l'àmbit del finançament autonòmic. Li correspon la concreció, aplicació, actualització i el seguiment del sistema de finançament, així com la canalització del conjunt de relacions fiscals i financeres de la Generalitat i l'Estat. Està integrada per un nombre igual de representants de l'Estat i de la Generalitat. La presidència d'aquesta comissió mixta és exercida de forma rotatòria entre les dues parts en torns d'un any.

La Comissió adopta el seu reglament intern i de funcionament per acord entre les dues delegacions. La Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat exerceix les seves funcions sense perjudici dels acords subscrits pel govern de Catalunya en aquesta matèria en institucions i organismes de caràcter multilateral.

2. Correspon a la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat,

a) Acordar l'abast i condicions de la cessió de tributs de titularitat estatal i, especialment, els percentatges de participació en el rendiment dels tributs estatals cedits parcialment, que fa referència l'article 206, així com la seva revisió quinquennal.

b) Acordar la contribució a la solidaritat i als mecanismes d'anivellament prevista en l'article

206.

c) Establir els mecanismes de col·laboració entre l'Administració tributària de Catalunya i l'Administració tributària de l'Estat que es refereix l'article 204, així com els criteris de coordinació i d'harmonització fiscal d'acord amb les característiques o la naturalesa dels tributs cedits.

d) Negociar el percentatge de participació de Catalunya en la distribució territorial dels fons estructurals europeus.

e) Aplicar els mecanismes d'actualització establerts per l'article 208

f) Acordar la valoració dels traspassos de serveis de l'Estat a la Generalitat.

g) Establir els mecanismes de col·laboració entre la Generalitat i l'Administració de l'Estat que siguin precisos per a l'adequat exercici de les funcions de revisió en via economicoadministrativa que es refereixen l'article 205.

h) Acordar els mecanismes de col·laboració entre la Generalitat i l'Administració General de l'Estat per a l'exercici de les funcions en matèria cadastral a què es refereix l'article 221.

3. D'acord amb el que s'estableix en l'article 209, la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat proposarà les mesures de cooperació necessàries per garantir l'equilibri del sistema de finançament que estableix el present títol quan pugui veure's alterat per decisions legislatives estatals o de la Unió Europea.

4. La part catalana de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat – Generalitat rendeix comptes al Parlament sobre el compliment dels preceptes del present capítol.

Capítol II. El pressupost de la Generalitat

Article 211. Competències de la Generalitat

La Generalitat té competència per a ordenar i regular la seva hisenda.

Article 212. El pressupost de la Generalitat

El pressupost de la Generalitat té caràcter anual, és únic i inclou totes les despeses i tots els ingressos de la Generalitat, així com els dels organismes, institucions i empreses que en depenen. Correspon al Govern elaborar i executar el pressupost, i al Parlament, examinar-lo, esmenar-lo, aprovar-lo i controlar-lo. La llei de pressupostos no pot crear tributs, però els pot

modificar si una llei tributària substantiva així ho estableix.

Article 213. Recurs a l'endeutament

1. La Generalitat pot recórrer a l'endeutament i emetre deute públic per finançar despeses d'inversió dins dels límits que la pròpia Generalitat determini i respectant els principis generals i normativa estatal.

2. Els títols emesos tenen amb caràcter general la consideració de fons públics i gaudeixen dels mateixos beneficis i condicions que els que emet l'Estat.

Article 214. Estabilitat pressupostària

Correspon a la Generalitat l'establiment dels límits i condicions per arribar a els objectius d'estabilitat pressupostària dins dels principis i la normativa estatal i de la Unió Europea.

Article 215. El patrimoni de la Generalitat

1. El patrimoni de la Generalitat està integrat pels béns i drets dels que n'és titular i per als que adquireixi per qualsevol títol jurídic.

2. Una llei del Parlament ha de regular l'administració, defensa i conservació del patrimoni de la Generalitat.

Article 216. Empreses públiques

La Generalitat pot constituir empreses públiques per complir les funcions que són de la seva competència, d'acord amb el que estableixin les lleis del Parlament.

Article 217. Principis rectors

Les hisendes locals es regeixen pels principis de suficiència de recursos, equitat, autonomia i responsabilitat fiscal. La Generalitat vetlla pel compliment d'aquests principis.

Article 218. Autonomia i competències financeres

1. Els governs locals tenen autonomia pressupostària i de despesa en l'aplicació dels seus recursos, incloses les participacions que perceben a càrrec dels pressupostos d'altres administracions públiques, dels que poden disposar lliurement en l'exercici de les seves competències.

2. La Generalitat té competència, en el marc establert per la Constitució i la normativa de l'Estat, en matèria de finançament local. Aquesta competència pot incloure capacitat legislativa per establir i regular els tributs propis dels governs locals i inclou capacitat per fixar els criteris de distribució de les participacions a càrrec del pressupost de la Generalitat.

3. Els governs locals tenen capacitat per a regular les seves pròpies finances en el marc de les lleis. Aquesta capacitat inclou la potestat de fixar la quota o el tipus dels tributs locals, així com les bonificacions i exempcions, dins dels límits establerts per les lleis.

4. Correspon als governs locals, en el marc establert per la normativa reguladora del sistema tributari local, la competència per gestionar, recaptar i inspeccionar els seus tributs, sense perjudici que puguin delegar-la a la Generalitat i que puguin participar en l'Agència Tributària de Catalunya.

5. Correspon a la Generalitat l'exercici de la tutela financera sobre els governs locals, respectant l'autonomia que els reconeix la Constitució.

Article 219. Suficiència de recursos

1. La Generalitat ha d'establir un fons de cooperació local destinat als governs locals. El fons, de caràcter incondicionat, ha de dotar-se a partir de tots els ingressos tributaris de la Generalitat i ha de regular-se per mitjà d'una llei del Parlament.

Addicionalment, la Generalitat pot establir programes de col·laboració financera específica per a matèries concretes.

2. Els ingressos dels governs locals consistents en participacions en tributs i en subvencions incondicionades estatals són percebuts per mitjà de la Generalitat, que els ha de distribuir d'acord amb el que disposa la Llei d'hisendes locals de Catalunya, l'aprovació de les quals requerirà una majoria de tres cinquenes parts, i respectant els criteris establerts per la legislació de l'Estat en la matèria. En el cas de les subvencions incondicionades, aquests criteris haurien de permetre que el Parlament pugui incidir en la distribució dels recursos amb la finalitat d'atendre a la singularitat del sistema institucional de Catalunya a la que es refereix l'article 5 d'aquest Estatut.

3. Es garanteixen als governs locals els recursos suficients per a plantar cara a la prestació dels serveis la titularitat dels quals o gestió se'ls traspassi o delegui. Tota nova atribució de competències ha d'anar acompanyada de l'assignació dels recursos suplementaris necessaris per finançar-les correctament, de manera que es tingui en compte el finançament del cost total i efectiu dels serveis traspassats. El compliment d'aquest principi és una condició necessària perquè entri en vigor la transferència o delegació de la competència. A aquest efecte, poden

establir-se diverses formes de finançament, inclosa la participació en els recursos de la hisenda de la Generalitat o, si escau, de l'Estat.

4. La distribució de recursos procedents de subvencions incondicionades o de participacions genèriques en impostos ha de portar-se a terme tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa dels governs locals i garantint en tot cas la seva suficiència.

5. La distribució dels recursos entre els governs locals no pot comportar en cap cas una retallada dels recursos obtinguts per cadascun d'aquests, segons els criteris utilitzats en l'exercici anterior a l'entrada en vigor dels preceptes del present Estatut.

Article 220. Llei d'hisendes locals

1. El Parlament ha d'aprovar la seva pròpia llei d'hisendes locals per desenvolupar els principis i disposicions establerts pel present capítol.

2. Les facultats en matèria d'hisendes locals que el present capítol atribueix a la Generalitat han d'exercir-se amb respecte a l'autonomia local i escoltat el Consell de Governos Locals, establert per l'article 85.

Article 221. El cadastre

L'Administració General de l'Estat i la Generalitat establiran els canals de col·laboració necessaris per assegurar la participació de la Generalitat en les decisions i l'intercanvi d'informació que siguin precisos per a l'exercici de les seves competències.

Així mateix, s'establiran formes de gestió consorciada del Cadastre entre l'Estat, la Generalitat i els municipis, d'acord amb el que disposi la normativa de l'Estat i de manera tal que es garanteixi la plena disponibilitat de les bases de dades per a totes les Administracions i la unitat de la informació.